

上犹县财政局

投诉处理决定书

投诉人：江西逸风实业有限公司

法定代表人：危进

联系方式：13699549685

地址：江西省抚州市南城县金山口工业园区

被投诉人：赣州市汇千招标代理有限公司

法定代表人：曾玉玲

联系人：曾文烨

联系方式：0797-8546288

地址：上犹县文兴路二小旁建筑企业孵化中心二楼

投诉人因不满意被投诉人赣州市汇千招标代理有限公司于2023年7月23日作出的质疑答复，于2023年7月30日向我局提出投诉。我局依法于2023年8月4日予以受理。现已审理终结。

一、项目基本情况

采购项目名称：农产品和粮油检测双认证仪器设备

采购项目编号：GZHQ2023-SY-G009 **包号：**无

采购人名称：上犹县农业农村局

代理机构名称：赣州市汇千招标代理有限公司

采购文件公告：是

公告期限：2023年7月4日至2023年4月10日

采购结果公告：是

公告期限：2023年7月26日

二、项目基本情况

投诉事项：

设定的参数指定性。

与投诉事项相关的投诉请求：

暂停本项目，并修改招标文件重新招标，对责任方进行问责处罚。

被投诉人答复：

2023年7月4日，受上犹县农业农村局的委托，我单位在江西省公共资源交易网发布了“上犹县农业农村局农产品和粮油检测双认证仪器设备项目（项目编号：GZHQ2023-SY-G009）”的招标采购公告。下载标书的时间为2023年7月4日至10日。

2023年7月19日，江西逸风实业有限公司因认为上犹县农业农村局农产品和粮油检测“双认证”仪器设备（项目编号：GZHQ2023-SY-G009）项目的招标文件使其合法权益受到损害，向我单位赣州市汇千招标代理有限公司提出书面质疑。

2023年7月21日，我单位依法受理江西逸风实业有

限公司的质疑,并于7月23日依法对其进行了书面答复。质疑事项为:招标文件中关于本项目的核心产品“原子吸收分光光度计、原子荧光光度计”评分标准存在指向性,如此设定评分标准,不如直接采用单一来源。质疑答复如下:此类产品没有任何证据证明只有一款产品满足招标文件,故不符合单一来源招标方式,技术分是充分考虑技术先进性的评分依据,且已经细化量化,并非是为某款产品量身定制的评分标准,而是充分考虑到在预算范围内可能购买到质量性能更好,技术更为先进的产品。

2023年7月25日上午9:00,该项目顺利开标。前来投标的企业有5家,分别是:陕西普迪实业有限公司、江西逸风实业有限公司(投诉人)、江西倍思特实验设备有限公司、赣州莱卡希生物科技有限公司、赣州聚瑞仪器有限公司。中选单位为赣州莱卡希生物科技有限公司。

2023年7月30日,江西逸风实业有限公司就质疑事项向财政部门提起投诉,投诉事项与质疑事项一致:“招标文件中关于本项目的核心产品“原子吸收分光光度计、原子荧光光度计”评分标准存在指向性,如此设定评分标准,不如直接采用单一来源。”

从本项目的开标情况来看,5家投标人均响应了招标文件的“采购需求”和商务需求,表明招标文件的编制符合《政府采购法》的相关规定,技术分首先体现在技术先进性和质量可靠性上,还体现产品的市场竞争,投诉人所投产品的技术分稍少一点可以通过适当降低报价获得合理的投标优势,

不存在以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。另外，根据市场调查，无论是原子吸收分光光度计，还是原子荧光光度计，均不存在江西逸风实业有限公司投诉所称的这种情况，分析如下：

（一）原子吸收分光光度计

1. “原子吸收分光光谱仪波长范围能达到 185-910nm”是对采购项目的技术部分作综合考量，并不存在限制或者排斥潜在供应商的问题，不存在指向性及明显的唯一性、排他性。”

原子吸收分光光谱仪的波长范围是十分重要的指标，同时还要考虑波长范围两端能量是否稳定，直接影响到是否能用、是否好用，边缘能量反映光学系统性能和光电倍增管光谱灵敏波长范围，直接影响紫外区和靠近红外区波长元素测定的灵敏度与稳定性。更宽的波长范围是对边缘能量的有力保障。对波长范围能达到 185-910nm 加分，这是对采购项目的技术部分综合考量。

2. “自动旋转灯架：≥八灯自动旋转灯架，1 灯工作，1 灯预热，全自动调节，自动调入优化的工作参数及分析条件”是对采购项目的技术部分作综合考量，并不存在限制或者排斥潜在供应商的问题，不存在指向性及明显的唯一性、排他性。”

3. “内置原子化方式：内部集成了石墨炉和乙炔-空气、液化气-空气两种火焰三种原子化模式，空气-液化石油气火焰对碱性金属等易电离元素的分析能够有效降低电离

度，提高灵敏度，改善线性范围，多种火焰原子化模式，自动切换，无需额外增加气体切换附件，提供更多选择，方便用户使用”以及“精密度： $\text{Cu} < 0.6\%$ （空气-乙炔法）； $\text{Cu} < 1.0\%$ （空气-液化石油气法）”与本项目的实际需要存在关联性，并不存在限制或者排斥潜在供应商的问题。”

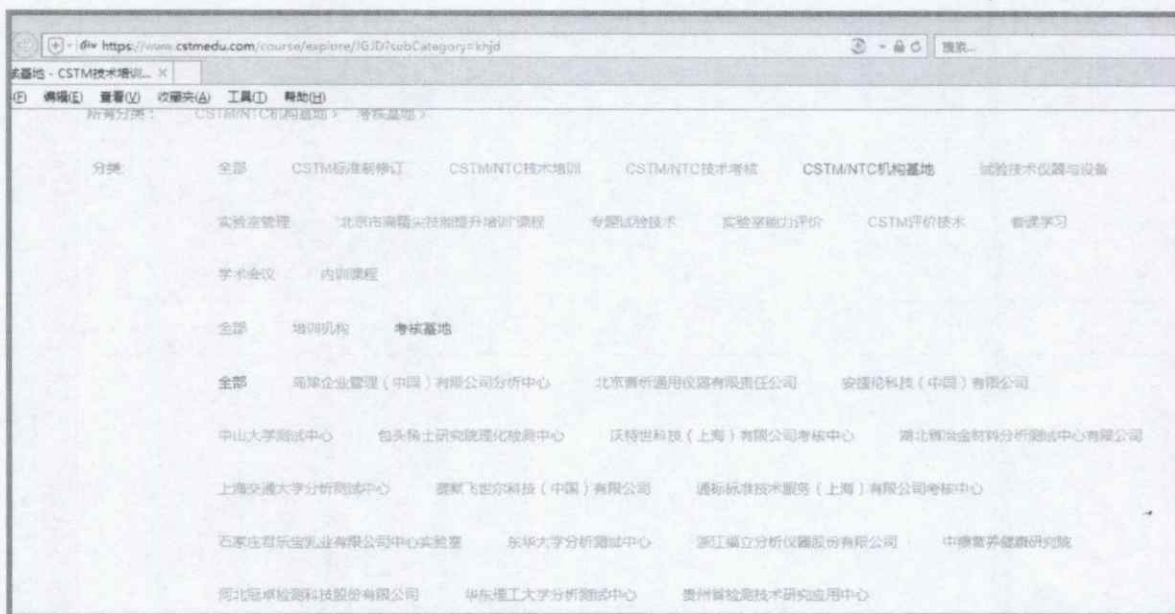
邓勃教授主编、李玉珍，刘明钟教授副主编的《实用原子光谱分析》中的原子吸收光谱分析的基本原理和技术章节中明确指出原子吸收分析所使用的火焰，日常工作中最常用的有两类，即碳氢火焰及氢气火焰，碳氢火焰有液化石油气-空气、乙炔-空气、液化石油气-氧气、乙炔-氧气等等，每一种燃气-助燃气组合，又随着比例不同而表现出性质方面的显著差异。拓展火焰原子化方式、提高原子吸收分析灵敏度、改善线性范围一直是仪器使用工作者和仪器厂商共同的追求和目标，国内外许多制造厂商在这方面都不断在做技术创新和应用。

在众多拓展火焰原子化方式中，液化石油气这一类从仪器安全性设计难度、使用者操作难易度、拓展带来的性能差异等多方面均是要求较低的，以此类技术作为加分项，并无排他性。

4. “原子吸收分光光度计：具备全国分析检测人员能力培训委员会颁发的 NTC 认证培训资质且能提供 NTC 证明文件的”是对采购项目的售后服务、培训能力部分作综合考量，并不存在限制或者排斥潜在供应商的问题，不存在指向性及明显的唯一性、排他性。”

符合该条件的有很多。

<https://www.cstmedu.com/course/explore/JGJD?subCategory=khjd>



满足评分标准的厂家及型号如下：

设备名称	品牌型号	制造商	备注
原子吸收 分光光度 计	北京普析 A3AFG-12	北京普析通用仪器股份有限公司	参数确 认函见
	LabAA 2000	北京莱佰泰科仪器股份有限公司	附件
	AA-3600	上海元析仪器有限公司	(一)

(二) 原子荧光光度计

1. 留有固体进样原子荧光测汞、镉模块接口，可直接升级为直接进样测镉仪。是原子荧光光度计重要的升级功能。
2. 气液分离系统：新型化学气相发生气液分离器装置。一级气液分离器化学气相发生气液分离装置。同时具备水封型二级气液分离器去除水蒸气的装置，有效消除水蒸气。

3. 进样系统：采用双路顺序注射泵进样氢化物发生器进样系统。并采用进口多位阀进样切换装置，最小进样量可达到 5 μ l，即 1ml 样品可精确分为 200 次进样，长时间使用进样量稳定可靠。

满足评分标准的厂家及型号如下：

设备名称	品牌型号	制造商	备注
原子荧光分光光度计	AFS-11B	北京吉天仪器有限公司	参数确认函见附件（二）
	Lab AF1000	北京莱佰泰科仪器股份有限公司	
	SH-AFS2200	青岛盛瀚色谱技术有限公司	

三、复议情况及专家论证意见

经查阅采购人上犹县农业农村局和代理机构赣州市汇千招标代理有限公司提供的书面资料，意见如下：

（一）原子吸收分光光度计技术参数和得分情况：结合上海元析

仪器有限公司（品牌：上海元析，型号：AA-3600）、北京普析通用仪器有限责任公司（品牌：北京普析通用，型号：A3AFG-12）、北京莱佰泰科仪器股份有限公司（品牌：北京莱佰泰科，型号：LabAA2000）三家公司提交的技术参数确认函，对照技术分评分项，均能够获得评分标准中“1、波长范围：185-910nm；2、自动旋转灯架： \geq 八灯自动旋转灯架，1灯工作，1灯预热，全自动调节，自动调入优化的工作参数及分析条件；3、内置原子化方式：内部集成了石墨炉和乙炔-空气、液化气-空气两种火焰三种原子化模式，空气-液化石油气火焰对碱性金属等易电离元素的分析能够有效降低电离度，提高灵敏度，改善线性范围，多种火焰原子化模式，

自动切换，无需额外增加气体切换附件，提供更多选择，方便用户使用；4、精密度： $\text{Cu} < 0.6\%$ （空气-乙炔法）； $\text{Cu} < 1.0\%$ （空气-液化石油气法）。”的20分的大部分得分。其中，元析、莱伯泰、普析三家供应商分别可得20分、

15分、15分。

（二）原子荧光光度计技术参数：结合北京吉天仪器有限公司（品牌：北京吉天，型号：AFS-11B）、北京莱伯泰科仪器股份有限公司（品牌：北京莱伯泰科，型号：LabAF1000）青岛盛瀚色谱技术有限公司（品牌：青岛盛瀚，型号：SH-AFS2200）三家公司提交的技术参数确认函，对照技术评分项，均能够同时获得评标标准中“1、留有固体进样原子荧光测汞、镉模块接口，可直接升级为直接进样测镉仪。样品可无需消解，直接测试样品中的汞和镉。2、气液分离系统：新型化学气相发生气液分离器装置。一级气液分离器化学气相发生气液分离装置。同时具备水封型二级气液分离器去除水蒸气的装置，有效消除水蒸气。水封型二级气液分离器采用U形管设计，无需手动排废。3、进样系统：采用双路顺序注射泵进样氢化物发生器进样系统。并采用进口多位阀进样切换装置，最小进样量可达到 $5\mu\text{l}$ ，即1ml样品可精确分为200次进样，长时间使用进样量稳定可靠。”14分的大部分得分。其中吉天、莱伯泰、盛翰等三家供应商分别可得10分、10分、5分。

（三）原子吸收分光光度计商务参数：具备全国分析检测人员能力培训委员会颁发的NTC认证培训资质且能提供NTC证明文件。全国分析检测人员能力培训委员会，NTC为其缩

写。是在科技部领导下，由全国分析测试协会和全国能力认可委员会承办，专门负责分析检测技术人员能力培训和认证的机构。实验人员具有 NTC 证书技术培训能力，将有助于提高国内实验室通过 ISO、CNAS 或 CMA 认证，国内有多家仪器生产厂家具备此资质。

论证小组对以上生产厂家仪器技术参数确认函的有效性予以认可采纳，且投标时有三家以上供应商的技术参数可满足采购基本需求，能够体现市场竞争要求，论证时未见投诉人（江西逸风实业有限公司）对投诉事项有相关支持性材料证明采购文件设置的参数有指向性，论证小组认为投诉事项缺乏事实依据，投诉不成立，建议驳回此次投诉。

四、处理决定

基于专家论证和有关调查事实，根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第二十九条第一款第（二）项之规定，本机关决定如下：投诉人投诉事项缺乏事实依据，投诉事项不成立，驳回投诉。

如不服本决定，可在决定书送达之日起六十日内向本级人民政府申请行政复议，也可在决定书送达之日起六个月内向有管辖权人民法院提起行政诉讼。



抄送：赣州市汇千招标代理有限公司，农业农村局

