

上饶市广信区财政局文件

饶广信财购〔2023〕25号

上饶市广信区财政局投诉处理决定书

一、项目编号：JXBZ-2023-006-01

二、项目名称：上饶市广信区职业技术学校智慧教室无感扩音系统采购

三、相关当事人

投诉人：泉州市悦诚文化发展有限公司（以下称投诉人）

地址：福建省泉州市晋江市陈埭镇海尾村九五北路 214 号三楼

被投诉人 1：上饶市广信区职业技术学校

地址：上饶市广信区枫岭头镇七一三矿

联系人：李老师联系电话：13970325720

被投诉人 2: 上饶市宝众咨询有限公司

地 址: 江西省上饶市广信区春江大道 3 号

联系人: 郑先生联系电话: 19170350955

四、基本情况

(一) 被投诉人 1 上饶市宝众咨询有限公司接受上饶市广信区职业技术学校的授权委托, 对其智慧教室无感扩音系统采购项目进行公开招标采购。2023 年 08 月 11 日, 在《江西省公共资源交易平台》发布采购公告; 2023 年 08 月 23 日, 投诉人向被投诉人 1 提出质疑; 2023 年 08 月 29 日, 被投诉人 1 就质疑事项作出答复; 2022 年 08 月 31 日, 投诉人对质疑答复不满意, 向我局进行投诉。经依法对本项目政府采购活动中的相关材料进行审查, 现本投诉案已审查终结。

(二) 投诉人称:

投诉事项 1: 该项目违规将实质性要求 (详见技术参数)

“技术分/技术参数分: 货物技术要求: 投标供应商所投产品符合招标文件第三章中“技术参数”的, 得 28 分。有一项不满足则本项不得分; 评审依据: 投标人提供的“技术响应、偏离说明表”加盖投标人公章, 投标文件中另有要求的按要求提供的相应材料。商务分/商务要求: 投标人完全满足招标文件“商务条款”的要求得 10 分, 有一项不满足不得分。评审依据: 投标人提供“商务响应、偏离说明表”加盖投标人公章。”设置为评分细则。

投诉请求: 政府采购监督管理部门依法调查核实, 及时

制止采购人的违法行为，并要求其修改招标文件，重新组织采购活动。

投诉事项 2: 该项目未依法设定评审因素。将未在采购需求中列明的技术参数设置为评审因素。该项目的评分标准中的评审因素“扩声系统智能音频主机: 1. 主机软件可支持麦克风 60 段频谱实时显示分析功能的，得 5 分。2. 主机带软件电平表功能，可通过软件智能监测输入输出信号的动态，同时还具有闪避器功能的，得 5 分。3. 主机软件自带不少于 4 入 4 出音频矩阵功能，每路输入通道带扩展器、自动增益、参数均衡模块，每路输出通道带参数均衡、限幅器模块功能的，得 5 分。评审依据: 以上各项须提供具备 CNAS 或 CMA 资质认定的第三方检测机构出具的检测报告复印件及软件功能界面截图并加盖制造商公章佐证。分量式音频矩阵软件: 1. 支持 PC 桌面“教学工具条”自定义设置，圆形、方型、条形三种形式能够把教学常用的功能集中式快捷操作，包括但不限于教师个人空间资源调取、屏幕截图、投屏控制、录播控制开关、屏幕批注等，完全具备上述功能的得 3 分。2. 支持通过快速的一键式操作，进行课堂录制控制，上课过程中可临时调取课件，便于教师调整课堂授课资源，完全具备上述功能的得 3 分。3. 系统支持快捷授课，老师来到教室登录后，自动关联到当堂课的授课课程与授课课时，进行授课与点名操作，完全具备上述功能的得 3 分。4. 支持纯软件的方式实现主屏画面投侧屏和侧屏画面投主屏，能够将 4 路、6 路或者

更多个侧屏画面投到主屏，主屏同时显示最多四个侧屏的画面，并能够通过上下翻页进行其他侧屏画面的切换；此实现过程不依赖任何硬性设备和第三方软件；完全具备上述功能的得 3 分。评审依据以上各项须提供软件运行截图并加盖制造商公章佐证。”与项目需求无关。

投诉请求：政府采购监督管理部门依法调查核实，及时制止采购人的违法行为，并要求其修改招标文件，重新组织采购活动。

（三）被投诉人 1 称：

投诉事项 1：

本项目招标文件挂网之前，就项目采购需求、文件法律适用等有关问题委托有关专家进行了审查。质疑答复：

1. 本项目采购需求中的技术参数进行了必要的量化、细化，符合《政府采购需求管理办法》第六条、第九条的规定。

2. 该评分项是对招标需求的技术参数非实质性内容进行评分，评分项内容均与产品质量相关，评分项的设立符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条的规定。

3. 技术参数中要求提供的技术参数确认函或证书或检测报告是用来佐证投标产品参数的，这些佐证材料没有作为本项目招标的资格条件，也没有作为本项目采购的实质性条款，作为评分项并不属于《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第十七条“……也不得通过将

除进口货物以外的生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格要求，对投标人实行差别待遇或者歧视待遇”所述情形，不违反其规定。

4. 技术参数均未涉及或指定产品专利、商标、品牌或者供应商。评审因素与供应商规模条件无关。

5. 技术参数符合采购人采购需求，经过市场调查，评分项具备充分的市场竞争。

投诉事项 2:

本项目招标文件挂网之前，就项目采购需求、文件法律适用等有关问题委托有关专家进行了审查。质疑答复：

1. 分量式音频矩阵软件该评分项 4 个评分小项均为软件功能，这些功能是使用过程中的实用选项，能进一步提升课堂效率，评分项均与软件的质量相关，评分项的设立符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条的规定。评审依据要求提供软件运行截图并加盖制造商公章，是用来佐证投标产品参数的，这些佐证材料没有作为本项目招标的资格条件，也没有作为本项目采购的实质性条款，作为评分项并不属于《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第十七条“……也不得通过将除进口货物以外的生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格要求，对投标人实行差别待遇或者歧视待遇”所述情形，不违反其规定。

2. 扩声系统智能音频主机评分项第 1 小项：麦克风 60 段

频谱实时显示分析功能可以帮助采购方更好的进行教室环境判断，该功能可对教学空间的声场环境进行智能分析，做音频处理调整，使教室内前后排声场均衡和频率均衡，实现教室前后排无声音大小差距，有利于实际扩声效果保证。所以以上功能符合教学场景，属于刚性需求，与本项目相关。第 2 小项：主机带软件电平表功能，软件内的电平表功能模块能方便检测信号的状态，可通过电平显示状态实时判断设备是否正常，方便采购方进行故障判断，软件智能监视输入输出信号的动态满足采购方对于多路信号输入与输出的使用需求。同时还具有闪避器功能，可以保障教学场景里的多种使用习惯和不同设备间的输出优先级，比如广播应急优先，是产品必备的功能。所以该功能符合教学场景使用需求，属于刚性需求，与本项目相关。第 3 小项：4 路输入 4 路输出音频矩阵管理功能有利于后期采购人的扩展升级且满足用户对于多路音频信号输入输出的使用需求。其中每路输入的扩展器可有效降低输入噪声，保障上课的音乐清晰播放；其中每路输入的自动增益能保障使用者在任何姿态下能正常输出清晰的语音，保障老师上课质量；其中每路输入的参数均衡能增强不同场景的兼容性，并且能在保证语音清晰度的同时修饰讲话人的声音，使授课更轻松；每路输出通道带限幅器能限制输出音源的最大声压，保护功放和音响，延长采购者设备使用寿命，从而满足采购方对于无感扩音系统的使用需求。所以该功能符合教学场景使用需求，属于刚性需求，与项目相关。

三个评分小项均为扩声系统智能音频主机的重要功能，这些功能均与所投产品品质相关，评分项的设立符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条的规定。

3. 招标文件通过对产品的性能、材料、结构、外观、安全或者服务内容和标准等描述，明确了对采购标的的功能和质量要求，能量化的指标进行了量化，能设置区间的指标设置了区间，技术参数的设置符合《政府采购需求管理办法》第六条、第九条的规定。

4. 评审因素均未涉及或指定产品专利、商标、品牌或者供应商。评审因素与供应商规模条件无关。

5. 有能力有实力的供应商或生产厂商均可定制开发，评分项具备充分的市场竞争。

五、处理依据及结果

经查：

关于投诉事项 1：

经调查，投诉人描述的采购文件评审因素内容和采购需求内容真实准确，《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条相关原文为“资格条件不得作为评审因素。”。采购文件不存在将资格条件作为评审因素的情形，投诉人所述问题不成立。

关于投诉事项 2：

经调查，投诉人描述的采购文件评审因素内容和采购需

求内容真实准确，《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条相关原文为“评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。”。采购文件设置的评审因素与投标人所提供货物服务的质量相关，投诉人所述问题不成立。

综上所述，根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第二十九条第（二）款的规定，本机关做出如下处理决定：

驳回投诉。

六、其他补充事宜

如不服本决定，可在本决定书送达之日起 60 日内向上饶市广信区人民政府或上饶市财政局申请行政复议，也可以在本决定书送达之日起 6 个月内向上饶市广信区人民法院提起行政诉讼。



（此件主动公开）

上饶市广信区财政局办公室

2023 年 9 月 26 日印发
